

卡拉麦里国家公园设立方案

卡拉麦里是阻止古尔班通古特沙漠东扩的重要生态屏障，是连接天山和阿尔泰山的重要生态廊道。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，保护温带荒漠生态系统及生物多样性，维护我国北疆生态安全，设立卡拉麦里国家公园。

一、总体要求

深入贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，以保护温带荒漠生态系统原真性、完整性为基础，以改善有蹄类野生动物栖息地质量为核心，加强退化生态系统修复，促进区域民生改善，提供优质生态产品，构建统一规范高效的保护管理体制，促进人与自然和谐共生，为筑牢我国北疆生态安全屏障、建设美丽中国做出积极贡献。

“十四五”期间，全面加强卡拉麦里国家公园山水林田湖草沙一体化保护和系统修复，蒙古野驴、鹅喉羚、普氏野马等珍稀濒危有蹄类野生动物栖息地质量明显改善，硅化木、古脊椎动物化石等自然遗迹保护得到加强，区域生态功能明显增强。到 2035 年，卡拉麦里国家公园荒漠生态系统健康稳定，生态屏障功能有效发挥，珍稀濒危物种种群数量稳中有升，统一规范高效的管理体系更加完备，建成世界荒漠生物多样性保护的样板区，实现生态保护、绿色发展、民生改善

相统一。

二、核心价值

(一) 全球温带荒漠生态系统典型代表。卡拉麦里国家公园包含了荒漠生态系统的主要类型，天然荒漠生态系统面积占卡拉麦里国家公园总面积的 99%以上，拥有以梭梭、白梭梭为代表的小乔木，以沙拐枣为代表的灌木、半灌木，以及以假木贼为代表的小灌木等多种荒漠植被类型，是以荒漠植被为主的完整、高演替层次的生态系统，是全球温带干旱区荒漠生态系统的典型代表。

(二) 我国荒漠有蹄类物种重要分布区。卡拉麦里国家公园分布有蒙古野驴、鹅喉羚、戈壁盘羊等众多干旱荒漠有蹄类野生动物，特有、珍稀、濒危动物物种数占准噶尔盆地温带荒漠戈壁生态地理区珍稀濒危动物物种数量的 54.29%，分布着全国 80%以上的蒙古野驴种群，是濒危物种普氏野马的原生地、世界规模最大的野放栖息地和繁育地。

(三) 世界第二大硅化木群和大规模的雅丹地貌等自然遗迹分布地。卡拉麦里国家公园拥有硅化木集中分布区约 448 平方公里，地表发现硅化木超过 2 万株，遗存规模位居世界第二。拥有干旱区特有的以雅丹地貌为代表的碎屑岩地貌自然景观，表现为多种类型的峡谷沟壑、风蚀残丘地貌等。奇台恐龙沟是古生物化石的重要集中分布区，出土的马门溪龙化石是当时已发现的亚洲第一、世界第二大的恐龙化石。

三、范围分区

(一) 国家公园范围。统筹考虑蒙古野驴、鹅喉羚、普氏野马等

有蹄类珍稀野生动物栖息、扩散和种群繁衍重要空间，小乔木、灌木、半灌木、小灌木等温带荒漠和荒漠草原生态系统的完整性，以及硅化木、雅丹地貌等重要遗迹景观集中分布区的保护需求，兼顾区域经济社会可持续发展，将典型温带荒漠生态系统、荒漠有蹄类物种重要分布区、硅化木群和大规模雅丹地貌等自然遗迹分布地划入卡拉麦里国家公园范围。

卡拉麦里国家公园面积 1.47 万平方公里，位于新疆维吾尔自治区东北部，东起昌吉回族自治州奇台县恐龙沟、西至古尔班通古特沙漠东缘福海县吉拉沟、南自原国道 216 线 64 公里处、北到阿勒泰地区富蕴县吐尔洪乡吉列库都克，地理范围为东经 $88^{\circ} 26' 58'' - 90^{\circ} 09' 43''$ ，北纬 $44^{\circ} 38' 58'' - 46^{\circ} 03' 43''$ 。涉及新疆维吾尔自治区阿勒泰地区的福海县、富蕴县、青河县以及昌吉回族自治州的阜康市、奇台县、吉木萨尔县 6 个县（市）12 个乡镇。区域内无原住居民。

（二）自然禀赋。卡拉麦里国家公园拥有完整的荒漠生态系统，以及水体与湿地生态系统。土地利用类型主要包括草地、林地、其他土地等，其中草地面积 1.24 万平方公里，占国家公园总面积的 83.98%。记录有野生脊椎动物 260 种，国家重点保护野生动物 56 种；野生维管束植物 392 种，国家重点保护野生植物 9 种。保存了数量众多、结构清晰、完整程度极高的巨型木化石以及恐龙骨骼化石、雅丹地貌等自然遗迹。

（三）原有自然保护地。卡拉麦里国家公园共涉及 3 个自然保护地，总面积 1.45 万平方公里（扣除重叠部分），占国家公园总面积的 98.50%。包括新疆卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区、新疆

奇台硅化木—恐龙国家地质公园和新疆奇台硅化木国家沙漠公园。

(四) 分区管控要求。国家公园应划入生态保护红线，按照国家公园、生态保护红线等相关法律法规及政策，对核心保护区和一般控制区进行差别化管控。

1.核心保护区。将梭梭、白梭梭等原生群落保存完整区，蒙古野驴、鹅喉羚、普氏野马等有蹄类珍稀濒危野生动物繁殖地、关键廊道，地质遗迹(含古生物化石)集中分布区域等划为核心保护区，面积 8473 平方公里，占国家公园总面积的 57.49%。对核心保护区内的自然生态系统和自然资源实行最严格保护，除为满足国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动需要，以及法律法规政策允许的其他活动外，原则上禁止人为活动，严格落实草畜平衡制度。已有道路两侧以及大型设施的控制线内区域按一般控制区管理。

2.一般控制区。将需要生态修复，蒙古野驴、鹅喉羚、普氏野马等有蹄类野生动物栖息地恢复和生态廊道建设的区域，以及适合开展与卡拉麦里国家公园保护管理目标相一致的自然教育、生态体验服务的区域划为一般控制区，面积 6264 平方公里，占国家公园总面积的 42.51%。一般控制区除为满足国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动需要外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规政策前提下，仅允许对生态功能不造成破坏、符合管控要求的季节性放牧等有限人为活动。

四、运行管理

卡拉麦里国家公园全民所有自然资源资产所有者职责，经国务院授权，由自然资源部委托新疆维吾尔自治区人民政府代理履行。在新

新疆维吾尔自治区人民政府设立国家公园管理机构，实行新疆维吾尔自治区人民政府与国家林草局（国家公园局）双重领导、以新疆维吾尔自治区人民政府为主的管理体制。坚持优化协同高效，整合卡拉麦里国家公园内各类自然保护地管理机构和人员编制。经自然资源部同意，由国家林草局（国家公园局）对国家公园管理工作开展派驻监督。国家林草局（国家公园局）商新疆维吾尔自治区人民政府建立卡拉麦里国家公园工作协调机制，协调解决国家公园保护发展重大问题。国家公园管理机构设置有关事宜按照中央有关规定执行。

五、主要任务

（一）加强荒漠生态系统和自然遗迹保护修复。严格保护以梭梭、白梭梭、沙拐枣、驼绒藜、沙生针茅等为主要建群种的荒漠植被。加强生态系统保护与修复，以及遗传资源收集、保存和利用，建设遗传资源库。实施退化草原生态修复，开展重点区域沙化土地综合治理，提升水土保持和防风固沙能力。加强卡拉麦里山重要地表水汇集区湿地修复，为野生动物提供良好的栖息和饮水环境。开展古生物化石抢救性挖掘，开展自然遗迹补充调查评价，加强古生物化石监测研究，对卡拉麦里国家公园内自然遗迹实行严格保护和管理。做好森林草原防火等防灾减灾和安全生产工作。妥善调处矛盾冲突，严格落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，制定实施方案，做好补偿资金安排，维护相关权利人合法权益，平稳有序退出不符合管控要求的人为活动。

（二）提升荒漠有蹄类野生动物保护水平。开展蒙古野驴、鹅喉羚、普氏野马等珍稀濒危野生动物生境和种群动态研究。加强栖息地识别恢复，通过对现有活动范围的生态监测，识别蒙古野驴、鹅喉羚、

普氏野马等珍稀野生动物栖息地及潜在栖息地。加大珍稀濒危物种野生种群及栖息地保护力度，在道路沿线合理布设野生动物迁徙生态廊道。加强疫源疫病监测防控，完善疫源疫病监测防控信息管理系统。开展救护繁育和野化放归，加强放归后巡护管理和动态监测。

（三）强化科研监测和感知系统建设。加强科研能力建设，组织开展生态保护修复、文化传承、生态旅游、风险管控和生态监测等科学技术的研究、推广和应用。整合现有科研监测平台、数据中心等设施设备，利用遥感卫星资源，构建天空地一体化综合监测体系，形成卡拉麦里国家公园大数据云服务平台。完善卡拉麦里国家公园感知系统及智慧应用，创新智能化治理模式和数字化服务模式，打造数字化、智慧化国家公园。

（四）开展荒漠自然教育与生态体验。根据卡拉麦里国家公园内自然资源空间分布情况，合理布局生态体验点，建设野外观测点和自然教育基地，完善科普宣教和生态体验设施，通过多种途径开展自然教育活动和生态体验，将生态环境、自然景观、社会文化、环境管理认知和国家公园发展历程作为核心内容，构建包括自然体验、野生动物观察、科研实践、运动探险、文化体验等多样化产品体系，培育卡拉麦里国家公园文化。

（五）推进国际合作与社会参与。搭建交流合作平台，积极与国外知名国家公园建立交流合作机制，通过开展多种形式的活动，学习借鉴生态系统及生物多样性保护、国家公园建设管理等方面的经验。建立健全社会参与机制，鼓励在严格保护基础上，通过政府购买服务方式开展生态管护和社会服务，引导社会组织、志愿者参与国家公园

建设管理和服务工作。鼓励周边居民参与国家公园保护、建设与管理。加强信息公开和宣传引导，完善社会监督机制，提高公众生态意识，形成全社会参与并监督卡拉麦里国家公园生态保护的良好局面。

六、保障措施

（一）加强组织领导。新疆维吾尔自治区各级政府要坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，切实承担起卡拉麦里国家公园建设的主体责任，完善组织保障体系，建立生态保护绩效考核评价机制。自然资源部、国家林草局（国家公园局）等国务院有关部门要做好对地方的指导督促检查，完善相关政策措施，加强统筹协调，形成工作合力。

（二）健全法规制度。严格落实自然资源和生态环境保护的相关法律法规。加快完善相关地方性法规规章。制定自然资源资产管理办法，规范自然资源资产调查、监测、评估和台账管理，编制自然资源资产负债表。构建国家公园建设和保护管理制度体系，建立监督考核体系和评价指标，制定和实施相关技术标准。

（三）强化资金保障。立足国家公园公益属性，按照国家公园中央与地方财政事权划分原则，建立完善财政投入为主的多元化资金保障机制。健全生态补偿制度。加大国家公园体系建设力度，加强资金统筹安排，加强生态保护修复、配套基础设施建设、科研监测和宣传教育等。完善社会捐赠制度。

（四）强化科技支撑。联合国家公园科研机构 and 高等院校，搭建科学研究平台，鼓励高等院校和科研机构参与国家公园的生态保护、规划设计、科研监测、自然教育。加强科技攻关，开展保护修复基础

研究，加强荒漠植被群落演替、戈壁与沙漠交错带区域沙化机理及防治策略、荒漠生态系统碳汇机制等研究，不断提高保护修复水平。通过多种渠道强化人才队伍，为国家公园的保护、建设和管理提供坚实保障。

卡拉麦里国家公园范围及管控分区图

